

«Таможня и наука», 12.12.2012г.

www.customs-science.net

Точка зрения. К вопросу о едином экономическом пространстве Молдовы и Приднестровья в современных условиях

старший научный сотрудник

НИЦ Российской таможенной академии

канд. юридич. наук Сергей Мозер

moser@customs-science.net

23 Ноября 2012 года в СМИ была озвучена позиция вице-преьера Молдовы по вопросам реинтеграции Евгения Карпова, в соответствии с которой Республика Молдова предложила Приднестровью создать единое экономическое пространство на обоих берегах Днестра.¹ В какой форме было сделано это предложение, а также, какие элементы так называемого единого экономического пространства предлагается рассмотреть не известно. В этом контексте позволим высказать свою точку зрения по существу вопроса.

Как известно, единое экономическое пространство или, как его иначе называют общий рынок, является одной из правовых форм экономической интеграции. Российский ученый доктор экономических наук С.Ю. Глазьев и его казахстанский коллега доктор политических наук Т.А. Мансуров в научном труде «Регулирование внешней торговли Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» отмечают, что под международной экономической интеграцией понимается такая форма межгосударственных экономических отношений, в рамках которой осуществляется объединение национальных производств и сфер обмена нескольких государств в единый хозяйственный организм, функционирующий в унифицированном правовом и экономическом пространстве, защищенном от остальных секторов мировой экономики внешними таможенными, административными и прочими барьерами.²

Авторы отмечают, что необходимым условием интеграции является готовность государственных и политических руководителей государств-членов интеграционных группировок во имя общей цели интеграции и улучшения на этом пути экономического положения страны пойти на определенное ограничение национального суверенитета как в

¹ Кишинев предложил Тирасполю создать единое экономическое пространство на обоих берегах Днестра // РБК. – 23.12.2011 г. Режим доступа: <http://www.rbc.ru/fnews.open/20121123052628.shtml>

² Регулирование внешней торговли Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС / С.Ю.Глазьев, Т.А. Мансуров. – М.: Проспект, 2011. – С.109.

экономической, так и в политических сферах в связи с созданием наднациональных органов управления интеграционной группировки.³

В настоящий момент существует около десяти форм экономической интеграции, одна из которых – единое экономическое пространство.

В этом контексте попытаемся понять, о каком едином экономическом пространстве на обоих берегах Днестра в понимании высококого представителя молдавской стороны идет речь, и какие последствия данная инициатива может повлечь для Приднестровского региона.

Единое экономическое пространство является формой экономической интеграции, которой предшествуют две другие – *зона свободной торговли* и *таможенный союз*. Таможенный союз – это зона свободной торговли с единым таможенным тарифом.⁴

В рамках проводимого научного исследования таможенной проблематики молдо-приднестровского урегулирования отметим, что в настоящий момент отсутствует какая-либо форма экономической интеграции между Молдовой и Приднестровьем. Каждая из сторон регулирует правоотношения во внешнеторговой и таможенной сфере на основании национального законодательства. На территории, как Молдовы, так и Приднестровья действует свой национальный таможенный тариф, меры нетарифного регулирования и т.д. Экономическое пространство между РМ и Приднестровья нельзя назвать ни зоной свободной торговли, ни таможенным союзом. Одним из последних успехов молдавской стороны можно назвать факт создание двух таможенных постов на территории Приднестровья для оформления приднестровского экспорта и импорта в соответствии с таможенным законодательством Молдовы.

В связи с этим не может не возникнуть вопрос, по какой причине Республика Молдова предлагает Приднестровской стороне при выстраивании взаимовыгодных отношений в экономическом измерении (на благо населения обоих берегов Днестра в рамках тактики малых шагов) перейти сразу же к единому экономическому пространству, минуя такие формы экономической интеграции как *зона свободной торговли* и *таможенный союз*.

Являясь базисом единого экономического пространства, таможенный союз представляет собой интеграционную структуру, состоящую, прежде всего, из единой таможенной территории, общего таможенного тарифа, единых торговых режимов и единых мер нетарифного регулирования по отношению к третьим странам.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что для единого экономического пространства характерны такие элементы как:

- единая таможенная территория;
- единое таможенное законодательство;
- единый таможенный тариф;

³ Там же.

⁴ Регулирование внешней торговли Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» / С.Ю.Глазьев, Т.А. Мансуров. – М.: Проспект, 2011. – С.112.

- единые меры нетарифного регулирования.

Руководствуясь теорией международного таможенного права, а также научными разработками российских и зарубежных ученых, можно прийти к предположению, что предложения молдавской стороны о создании единого экономического пространства сводятся к внедрению вышеупомянутых элементов экономической интеграции на единой территории Молдовы и Приднестровья

Принимая во внимание, что руководство Республики Молдова рассматривает Приднестровский регион как составную часть Молдовы и стремиться к экономической и таможенной реинтеграции молдавского государства, создание единого экономического пространства в соответствии с предложениями, озвученными 23 ноября 2012 г., сводятся к организации государственного регулирования внешнеторговой и таможенной деятельности Приднестровья в соответствии с административными (таможенными) правилами Республики Молдова.

Следует отметить, что высокие представители Республики Молдова не скрывают своих целей о создании единой таможенной территории. В этом контексте напомним, что в 2012 году глава приднестровской администрации Евгений Шевчук под прикрытием создания т.н. совместных таможенных постов легализовал деятельность молдавских таможенных органов Молдовы на территории Приднестровья, а также молдавское таможенное обеспечение, санкционировав применение таможенного законодательства РМ на приднестровской земле. Соответствующая аналитика представлена в материале [«Анализ протокола ГТК ПМР и ДТК РМ «О совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012»](#).⁵ Добавим, что молдо-приднестровский протокол от 14.04.12 г. был подписан представителем приднестровской стороны в нарушение Конституции Приднестровья, а также национальных интересов региона.

Как отмечено выше, одним из элементов единого экономического пространства является единая таможенная территория. Позволим себе сослаться на труд, вышедший под редакцией известных российских ученых, генерал-полковника таможенной службы, доктора экономических наук В.А. Шамахова и генерал-майора таможенной службы, кандидата юридических наук Ю.А. Кожанкова «Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС».

Авторы отмечают, что таможенная территория – пространство, на котором в полном объеме действует таможенное законодательство данной страны.⁶ Именно эта формулировка содержится в глоссарии таможенных терминов Всемирной таможенной организации. Российские ученые утверждают, что установление пределов действия таможенного законодательства в пространстве имеет важное юридическое и практическое

⁵ Анализ протокола ГТК ПМР и ДТК РМ «О совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012. <http://customs-science.net/?p=2383>

⁶ «Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС» / В.А.Шамахов, Ю.А. Кожанков. – М.: Софтиздат, 2012. – С.195.

значение и предполагает определение территории, где действует таможенное законодательство, т.е. определение таможенной территории.⁷

Трансформируя обозначенные аспекты теории таможенного права в практическую сферу приднестровского урегулирования, отметим, что для Республики Молдова актуальным вопросом остается проблематика создания единой таможенной территории страны, в т.ч. посредством распространения таможенного законодательства РМ на территорию Приднестровья. С этой целью молдавские партнеры успешно справляются. Ведь, с 2012 года согласно договоренностям нового руководства Приднестровского региона на территории Приднестровья в установленных пунктах пропуска осуществляют службу офицеры таможенной службы Республики Молдова в соответствии с национальным законодательством. При этом приднестровская сторона открыто заявляет, что Приднестровский экспорт возможен только через оформление в таможенных органах Молдовы.⁸

По нашему мнению, приднестровским переговорщикам при разрешении всего комплекса противоречий РМ-ПМР следует руководствоваться существующей международной практикой урегулирования спорных таможенных и экономических правоотношений с субъектами международного права не наделенными международной правосубъектностью, и, как минимум, теоретическим разработками в области таможенного дела. Последний аспект очень актуален, поскольку приднестровской стороной допущено много серьезных ошибок на поле приднестровского урегулирования.

В связи с этим в ближайшее время планируется опубликование научных работ, раскрывающих специфику международных прецедентов (типичных приднестровскому) в таможенной и внешнеэкономической сфере. Полагаем, что это позволит приднестровским переговорщикам более убедительно представлять интересы Приднестровского региона – последнего форпоста Российской Федерации на балканском направлении.

[Другие статьи автора](#)

⁷ Там же.

⁸ Тирасполь предлагает Кишиневу «выбрать приоритетом тактику социального и экономического взаимодействия» // Новый регион. – 11.12.2011 г. Режим доступа: <http://www.nr2.ru/pmr/415852.html>