

Анализ протокола Государственного таможенного комитета ПМР и Департамента таможенного контроля Республики Молдова «О совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14 апреля 2012 года

Содержание:

	стр.
1. Введение.....	2
2. Приднестровский парламент наблюдает.....	5
3. Стажировка приднестровских стажеров-таможенников в Молдове.....	7
4. Российский план или предложения европейских партнеров?.....	8
5. Анализ договоренностей Кузьмичев-Балицки от 14.04.12г.....	11
6. О размещении гражданских служб Республики Молдова на территории Приднестровья.....	12
7. Легализация таможенного обеспечения и законодательства Молдовы на территории Приднестровья.....	13
8. Создание таможенных постов Республики Молдова на территории Приднестровья.....	14
9. ГТК ПМР требует согласие от ДТК РМ для осуществления таможенного контроля на собственной территории.....	15
10. О полномочиях таможенной службы Молдовы задерживать приднестровский товар на территории ПМР. Легализация судебных решений РМ.....	16
11. Особенности технологической схемы т.н. совместного таможенного контроля.....	19
12. Обмен информацией ГТК ПМР с ДТК РМ по экспортно-импортным операциям Приднестровья.....	22
Общие выводы.....	24
Приложение.....	26

Введение

В апреле 2012 г. российские эксперты ознакомились с Протоколом о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от **14.05.2012** г. Упомянутый документ вызывает больше вопросов, нежели содержит ответов. Протокол постранично завизирован руководителем Департамента таможенного контроля Республики Молдова Тудором Балицки и председателем Государственного таможенного комитета Приднестровья Геннадием Кузьмичевым. До последнего момента не верится, что именно этот документ, который можно назвать экономической капитуляцией Приднестровья, и был подписан высоким должностным лицом приднестровской таможни.

В целях объективного анализа отметим, что до настоящего момента есть определенные сомнения в подлинности рассматриваемого протокола. Дело в том, что исходя из официальных источников, молдо-приднестровское таможенное соглашение было подписано 14 апреля 2012 года. В документе, который поступил в распоряжение российских научных кругов в апреле месяце с.г., указана другая дата подписания – 14 мая 2012 года. Если анализируемый в настоящей статье протокол является подлинным, то указанное обстоятельство подтверждает наши выводы о том, что протокол составлен юридически безграмотно и в спешке.

Принимая во внимание, что таможенные аспекты приднестровского урегулирования являются ключевыми в вопросе экономической самостоятельности Приднестровья, учитывая факт сокрытия приднестровской администрацией от собственного населения содержание молдо-приднестровских договоренностей в таможенной сфере, подвергнем анализу имеющийся в нашем распоряжении документ, который, как утверждают специалисты, является подлинным.

В целях единообразного понимания излагаемого исследовательского материала в привязке к событиям политической жизни Приднестровья, анализируемый протокол по тексту будет датирован датой 14.04.2012 года.

Прежде чем подвергнем анализу протокол Государственного таможенного комитета ПМР и Таможенного департамента Республики Молдова «О совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14 апреля 2012 года, напомним, что 17 апреля 2012 г. научным кругам был представлен развернутый правовой анализ договоренностей руководителя приднестровской администрации Евгения Шевчука и его молдавского партнера Влада Филата в виде научной статьи [«Точка зрения. К вопросу о договоренностях Шевчук-Филат от](#)

30.03.2012г. об организации совместного таможенного контроля и возобновления железнодорожного сообщения».¹

На тот момент проведенное исследование позволило прийти к следующим заключениям:

- достигнутые договоренности между Е. Шевчуком и В. Филатом от 30.03.2012 г. об организации совместного контроля несут угрозу экономической безопасности Приднестровского региона, противоречат Конституции Приднестровской Молдавской Республики;

- протокольное решение «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья» от 30.03.2012 г. – разработка Миссии EUBAM;

- протокольное решение от 30.03.2012 г. легализует на территории Приднестровья таможенное обеспечение Республики Молдова, а также режимные правила молдавского государства в отношении приднестровского экспорта;

- высшие органы исполнительной власти ПМР не правомочны принимать в одностороннем порядке решение о размещении в зоне таможенного контроля приднестровской таможни представителей правоохранительных органов иностранного государства (Республики Молдова). Данный вопрос находится в компетенции Верховного Совета ПМР;

- экспертные группы по укреплению мер доверия не имеют правового статуса, а принимаемые ими решения юридической силы;

- дальнейшая реализация соглашения Шевчук-Филат приведет к потере экономической автономии Приднестровья, а в перспективе – размещению молдавских таможенников в пунктах пропуска на приднестровско-украинской границе и упразднению приднестровской таможни.

Несмотря на приведенные факты, приднестровское общество достаточно толерантно отнеслось к молдо-приднестровским договоренностям Евгения Шевчука в таможенной сфере, которые, как было доказано, противоречат Конституции Приднестровья и самой идее о самостоятельном государстве. Отчасти это обстоятельство связано с отсутствием объективной информации, экспертных заключений и иных (отличных от официальной) точек зрения по вопросу создания таможенных постов РМ на территории Приднестровья и размещения офицеров таможенной службы Молдовы в Приднестровском регионе. С другой стороны, отсутствуют специалисты и ученые, знакомые с таможенной проблематикой приднестровского вопроса, способные в

¹ «Точка зрения. К вопросу о договоренностях Шевчук-Филат от 30.03.2012г. об организации совместного таможенного контроля и возобновления железнодорожного сообщения». // Таможня и наука – Customs and science. 17.04.12г. [Электронный ресурс] URL: <http://customs-science.net/?p=2368>

объективном ключе и оперативном порядке представить развернутый анализ рассматриваемого вопроса.

Для российских экспертов также очевидно, что руководство приднестровского парламента оказалось неспособным законными средствами оппонировать сомнительным договоренностям от 30.03.2012 г., которые поставили крест на экономической самостоятельности Приднестровского региона, а также его правомочиях самостоятельно оформлять грузы печатями и штампами установленного образца в соответствии с [Протокольным решением по разрешению возникших проблем в области деятельности таможенных служб Республики Молдова и Приднестровья. \(7 февраля 1996 года, г. Тирасполь\)](#), [Протоколом согласованных вопросов \(11 марта 1996 года, г. Тирасполь\)](#).

Как известно, на основе [Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья»](#) от 30.03.12 г. Государственный таможенный комитет Приднестровья и таможенная служба Республики Молдова заключили **Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.**

Протокол от 14.04.2012 г. подписан руководством таможенных органов Приднестровья и Республики Молдова - председателем ГТК ПМР Геннадием Кузьмичевым и генеральным директором Департамента таможенного контроля Республики Молдова Тудором Балицки. Однако упомянутый документ нельзя рассматривать как соглашение таможенных органов ПМР и РМ. В протоколе ясно указано, что его содержание – это договоренности неких рабочих групп от Республики Молдова и Приднестровья. Глава приднестровской таможни Геннадий Кузьмичев именуется в Протоколе лишь как руководитель рабочей группы по таможенным вопросам от Приднестровья. Как руководитель ГТК Приднестровья он не упоминается.

Напомним, что таможенная служба РМ не рассматривает ГТК Приднестровья в качестве равноправного партнера. Для правительства Республики Молдова приднестровская таможня - незаконное формирование с незаконными атрибутами таможенного дела. Для таможенной службы Молдовы приднестровской таможни также де-юре не существует.

В связи с этим, для Тудора Балицки не имеет значение, с каким жителем Приднестровского региона Республики Молдова подписывать Технологическую схему организации совместного таможенного контроля, если это обеспечит создание и размещение законных таможенных постов РМ на территории мятежного региона и последующую реинтеграцию приднестровского анклава в правовое поле Молдовы. Если житель Приднестровского региона называется экспертом некой рабочей группы, то это его право, что не имеет принципиального значения при выполнении поставленной задачи молдавским правительством – реализации Стратегии национальной безопасности Республики Молдова, предусматривающей реинтеграцию единой и неделимой территории

молдавского государства. В этом случае молдавская сторона играет профессионально, грамотно расставляя новые правовые ловушки для приднестровской дипломатии, а также «экспертов» от таможенной службы Приднестровья.

Напомним, что общий регламент так называемых экспертных (рабочих групп) по мерам укрепления доверия и развития взаимодействия от 09.09.2011 г. – размытый документ, который не содержит ответов о правовом статусе представителей экспертов сторон, юридической силе принимаемых ими решений, равенстве сторон и т.д.²

Итак, представители правоохранительных органов иностранного государства были размещены на территории Приднестровья на основании Протокола от 14.04.12 г., который не имеет юридической силы.

2. Приднестровский парламент наблюдает....

Как известно, Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. ввиду своего неконституционного характера и наличия серьезных «подводных камней» искусственно не передается публичной огласке командой Евгения Шевчука. Несмотря на это, российским экспертам известно его содержание. Отметим, что документ не имеет грифа секретности, хорошо известен сотрудникам таможенных органов как Республики Молдова, так и Приднестровья. Особо подчеркнем, что таможенный протокол не является закрытым документом для правительства и парламента Республики Молдова. Остается загадкой, почему содержание молдо-приднестровского «Протокола о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. является тайной для Верховного Совета Приднестровья.

В контексте проводимого исследования молдо-приднестровских договоренностей от 14.04.2012 г. интересна позиция высшего законодательного органа Приднестровья. Несмотря на то, что в соответствии с Таможенным кодексом ПМР таможенное дело находится в ведении Верховного Совета Приднестровья, руководство приднестровского парламента, как было отмечено выше, не располагает молдо-приднестровскими договоренностями в таможенной сфере. До настоящего времени запрос в администрацию Президента Приднестровья или же в таможенные органы ПМР об истребовании вышеупомянутого протокола не направлялся. Если нет документа, то нет и возможности его оппонировать законными средствами (например, посредством прокурорского реагирования или же конституционного контроля).

² См. гл. 6 «О правовом статусе молдо-приднестровских экспертных групп». [«Точка зрения. К вопросу о договоренностях Шевчук-Филат от 30.03.2012г. об организации совместного таможенного контроля и возобновления железнодорожного сообщения»](http://customs-science.net/?p=2368). // Таможня и наука – Customs and science. 17.04.12г. [Электронный ресурс] URL: <http://customs-science.net/?p=2368>

В связи с этим, по прошествии семи лет не могут не вызвать удивление заявления приднестровских парламентариев о том, что их беспокоит закон 2005 года, принятый Республикой Молдова, который, по их мнению, практически полностью аннулирует какой-либо переговорный процесс.³ Но ведь не это главное на сегодняшний день.

За приводимой полемикой о законе РМ 2005 года не замечается основное - поправление законодательства Приднестровья действующей командой Евгения Шевчука в связи:

- с созданием таможенных постов Республики Молдова на территории Приднестровского региона (в Рыбнице и Бендерах) под прикрытием т.н. совместных молдо-приднестровских таможенных постов;

- наделением молдавской стороны полномочиями задерживать приднестровские товары на территории Приднестровья, доставлять их на молдавскую территорию;

- де-факто предоставление полномочий молдавской стороне конфисковывать приднестровские товары, задержанные на территории ПМР молдавской таможней при вынесении соответствующего судебного решения органами судебной власти Республики Молдова;

- как следствие, легализация судебных решений РМ на территории Приднестровья.

Безусловно, все это можно назвать серьезным прорывом приднестровской дипломатии и приднестровских милиционеров-переговорщиков от ГТК ПМР в урегулировании таможенных противоречий между Молдовой и Приднестровьем в контексте проводимой Евгением Шевчуком политики «малых шагов».

При этом отдельные приднестровские парламентарии делают вид, что ничего не происходит в таможенном измерении в связи с незаконным размещением представителей иностранной таможни на Приднестровской территории. Для них это всего лишь (!) **частичная потеря самостоятельности.**

Для сведения: [на интерактивной карте официального веб-сайта таможенной службы РМ таможни ГТК Приднестровья включены в состав таможенных органов Молдовы.](#)⁴ Осталось за малым – вывесить государственный флаг молдавского государства по адресу г. Тирасполь, ул. Украинская 15-а (старое здание ГТК ПМР, в которое переехала приднестровская таможня после того, как Евгений Шевчук своим указом забрал у ГТК ПМР административный корпус под свою резиденцию. Случай,

³ Вице-спикер приднестровского парламента: Нас не могут не тревожить такие решения, как молдавский закон 2005 года. // Новый регион. 18.05.12г. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nr2.ru/pmr/387415.html>

⁴ Официальный веб-сайт Департамента таможенного контроля Республики Молдова. [Электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.md/index.php?id=2651>

ранее не известный международной практике государственного управления - *прим. автора*).

Эксперты полагают, что пассивность приднестровских парламентариев в этом вопросе объясняется в первую очередь опасениями за личные бизнес-интересы, а также гарантии личной безопасности ввиду возможных санкций со стороны команды Евгения Шевчука. Без сомнения, в ближайшее время будет происходить перераспределение собственности, а также сфер влияния в Приднестровском регионе. Процесс запущен, а представители бизнес-сообщества уже ощущают его последствия. Не стоит строить иллюзий и на этот счет. Никто не останется в стороне. Позаботятся обо всех – в связи с созданием идеальных условий для развития бизнеса в соответствии со стратегией тактики «малых шагов».

В этом контексте отметим, что в настоящий момент новый состав таможенных органов Приднестровья активно собирает оперативную информацию обо всех участниках внешнеторговой деятельности Приднестровского региона, а также руководящем составе предприятий. По всей вероятности, активизация такой работы связана не только с борьбой с контрабандой..... Похоже, что в ближайшее время объяснить участникам ВЭД Приднестровья о необходимости работать строго в соответствии с законодательством Республики Молдова, а также рекомендациями Миссии EUBAM станет намного проще.

3. Стажировка приднестровских стажеров-таможенников в Молдове

Возможно, по этой причине 20.05.2012 г. группа приднестровских стажеров - таможенников выехала на подготовку в г. Кишинев для изучения опыта работы молдавской таможни под руководством Миссии EUBAM. Как известно, Миссия EUBAM в 2006 г. стала инструментом ограничения приднестровского экспорта на приднестровском участке молдо-украинской границы. Эта же структура выступила инициатором по ограничению перемещения автотранспортных средств Приднестровья через границу Украины и Молдовы с приднестровскими номерными знаками. Без сомнения, офицеры EUBAM начнут, как и подобает, подготовку начинающих службу должностных лиц таможенных органов Приднестровья в соответствии с законодательством РМ. Очевидно, что в рамках программы подготовки (на платформе EUBAM) приднестровским таможенникам объяснят разницу между понятиями «незаконная приднестровская администрация», «единая таможня», «единая таможенная территория РМ», «реинтеграция страны».

С какой целью представители приднестровской таможни будут обучаться экспертами EUBAM в центре подготовки молдавской таможенной службы, если основной

косяк приднестровских офицеров ранее прошел подготовку в Российской таможенной академии?

Почему приднестровских таможенников будет «обучать» Миссия EUBAM, если ее основная цель – реинтеграция единой таможенной территории Республики Молдова, а также помощь в ограничении «незаконных» потоков из Приднестровского региона? Конечно же, речь идет не об обучении, а о реализации тактики «малых шагов» по реинтеграции Приднестровского региона в правовое поле Республики Молдова.

По нашему мнению, если команда Евгения Шевчука рассматривает Приднестровский регион как составную часть Молдовы, то обучение стажеров от ГТК ПМР в РМ - прекрасная перспектива для урегулирования приднестровского вопроса в соответствии с Законом РМ от 2005 г. Добавим, что в настоящий момент в таможенных органах ПМР реализуется кадровая политика по упразднению обкатанных специалистов из «старой» команды ГТК и созданию прослойки офицеров, лояльной к новому руководству региона и процессу реинтеграции Приднестровья с Республикой Молдова. С прежним кадровым составом отчасти сложно работать, поскольку он «заточен» по-другому. Тем не менее, среди сотрудников, получивших при прежнем руководстве ГТК ПМР высшую награду таможенных органов – нагрудный знак «За развитие таможенных органов ПМР», есть достаточное количество лиц, которые в настоящий момент с присущей им преданностью эти же таможенные органы разрушают. Парадокс или последствия кадровых недоработок прежней команды ГТК ПМР?

Очевидно, что в ближайшее время в рамках т.н. укрепления мер доверия часть сотрудников ГТК Приднестровья будет командирована (в составе таможенной службы РМ) в Европу для изучения европейского опыта организации таможенного контроля. На смену профессионалам приходят стажеры. Процесс запущен...

4. Российский план или предложения европейских партнеров?

Существует и другая точка зрения. Отдельные эксперты утверждают, что Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. до подписания руководством ГТК ПМР и ТС РМ был согласован с российской стороной. Якобы есть некий план российских экспертов по разрешению противоречий и урегулированию сложившейся ситуации в таможенной сфере. По этой причине приднестровские парламентарии остаются такими пассивными, а приднестровская таможня продолжает реализовывать незаконное соглашение нового руководителя ГТК ПМР и его молдавского визави, основанном на противоречащем законодательству Приднестровья соглашению Шевчук-Филат от 30.03.12 г. в части организации совместного молдо-приднестровского таможенного контроля на Приднестровской территории.

С полной ответственностью можно утверждать, что лишь двум-трем экспертам, занимавшимся непосредственно урегулированием молдо-приднестровских противоречий в таможенной сфере (до прихода к власти команды Евгения Шевчука), известно, что никакого плана нет. Ни российского, ни тем более украинского в таможенной сфере. Единственный план – это план РМ по реинтеграции единой и неделимой таможенной территории Молдавии, который успешно начал реализовываться благодаря договоренностям Шевчук-Филат от 30.03.12г.

Если *возрожденная* приднестровская таможня в настоящий момент не имеет собственного стратегического плана выстраивания отношений с российскими и украинскими коллегами, о каком российском плане разрешения таможенных противоречий между РМ и Приднестровьем может идти речь? Повторимся, такого плана не существует.

Напомним, что российская сторона всегда придерживалась позиции о поддержании любых договоренностей по урегулированию приднестровского вопроса, к которым придут РМ и Приднестровье.

Иными словами, если Президент Приднестровья вопреки действующему законодательству ПМР принял решение о размещении офицеров правоохранительного блока РМ на территории Приднестровья, разрушив, таким образом, переговорные механизмы в таможенном измерении, то это, скорее, проблема приднестровского населения, которое его избрало, но не проблема России, выступающей гарантом приднестровского урегулирования.

В начале декабря 2009 года очень узкий круг экспертов ознакомился с аналитической справкой под грифом «секретно лично». В упомянутом документе анализировались, в т.ч. возможные негативные сценарии развития проблематики, сопряженной с экономической безопасностью Приднестровья в случае реализации инициатив депутата приднестровского парламента Евгения Шевчука. Здесь же анализировались плотные контакты спикера приднестровского парламента с британской дипломатией, в т.ч. неформального характера, а также американской стороной. Отдельным блоком стояли вопросы по инициативам РМ о создании совместных молдо-украинских постов на приднестровском участке молдо-украинской границы, а также ее демаркации при посредничестве миссии EUBAM. Основные выводы по аналитической справке сводились к тому, что под прикрытием оказания содействия участникам внешнеэкономической деятельности Приднестровья, упрощения таможенных процедур, инициативы депутата на самом деле были направлены на подрыв таможенной системы, деятельности пограничных служб, а в целом – на реинтеграцию Приднестровья в правовое поле Республики Молдова.

В связи с этим, в очередной раз напомним о материалах конференции «Разрешение конфликтов на Кавказе и в Молдове: перспективы последующих шагов», проведенной 6-7

мая 2002 г. при финансовой поддержке Управления разведки и исследований Государственного департамента США (The Bureau of Intelligence and Research).

Примечание: Управление разведки и исследований Государственного департамента США (The Bureau of Intelligence and Research) обеспечивает сбор открытыми методами информации, необходимой для проведения внешней политики США, подготавливает и рассылает разведывательную информацию. Координирует с другими членами разведывательного сообщества сбор информации, а также участвует в разработке тайных операций. BIR опрашивает сотрудников Госдепартамента после возвращения их из загранкомандировок с целью получения разведывательной информации, участвует в разработке национальной разведывательной программы США.

В озвученном на конференции докладе американского экс-главы Миссии ОБСЕ в Молдове, известного дипломата В. Хилла упоминается о необходимости вывоза вооружений России из Приднестровского региона с ликвидацией (abolition) администрации приднестровской таможни (!).⁵

По прошествии трех лет выводы закрытого аналитического материала, похоже, становятся объективной действительностью. Действия отдельных функционеров приднестровского политического бомонда напоминают работу агента, внедренного в систему для ее разрушения изнутри.

Российские эксперты полагают, что инициативы приднестровского Президента по реинтеграции Приднестровья в правовое поле Молдовы приведут к потере самостоятельности Приднестровского региона в течение 1,5 лет. С этим соглашаются и молдавские специалисты, высоко оценивая деятельность главы приднестровской администрации.

Анализируя в комплексе все факты, сопряженные с *возрождением* (т.е. уничтожением) таможенной системы Приднестровья, добавим, что приднестровского депутата Евгения Шевчука неоднократно приглашали в ГТК ПМР, где в рамках прямого диалога предлагали целенаправленно и последовательно обсудить все проблемные аспекты таможенной политики, которые, по его мнению, необходимо подвергнуть модификации. Во время официальных встреч в ГТК ПМР аргументы Е. Шевчука не имели ни правового, ни экономического обоснования. Это были, скорее, идеи и лозунги, нежели прагматичные предложения. Все инициативы сводились к упразднению таможенного контроля и минимизации роли таможенных органов Приднестровья в государственном регулировании внешнеторговой деятельности. В этом контексте захват здания ГТК ПМР новым главой приднестровской администрации в 2012 году показателен.

⁵ Resolving Conflicts In The Causasus And Moldova: Perspectives On Next Steps. Conference Report. 6-7 May 2002. Panel IV: Transnistria. Ambassador William Hill (Woodrow Wilson International Center for Scholars, Smithsonian Institution, Washington, D. C.). [Электронный ресурс] URL:http://www.dni.gov/nic/confreports_resolveconflict.html

Практика показала, что в период проведения молдо-приднестровских переговоров в таможенной сфере многое зависело от гибкой позиции и подготовленности приднестровских специалистов. До подписания провальных договоренностей Евгения Шевчука и Геннадия Кузьмичева об организации совместного контроля с молдавской стороной и размещении молдавских таможенников на территории Приднестровья эксперты от ГТК ПМР (прежний состав) были на высоте. Как известно, таможенная сфера имеет свою особую специфику, является ключевой в вопросе экономической самостоятельности Приднестровского региона. Тема очень тонкая. Однако анализ политики руководителя приднестровской администрации позволяет сделать вывод о том, что позиции приднестровской стороны целенаправленно сдаются. Речь идет не только о непрофессионализме команды приднестровских переговорщиков, но и о преднамеренных действиях по реинтеграции Приднестровья в правовое поле Республики Молдова.

Если это действительно выбор населения Приднестровья, тогда он заслуживает, конечно же, уважения.

5. Анализ договоренностей Кузьмичев-Балицки от 14.04.12г.

Итак, рассмотрим **Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.** (далее Протокол – прим. автора).

В соответствии с Протоколом, его стороны - *рабочие группы по таможенным вопросам от Республики Молдова и Приднестровья.*

Как отмечается в Протоколе, он составлен *в целях совершенствования и ускорения порядка перемещения товаров и транспортных средств через Приднестровье.*

При этом ни слова не упоминается о ранее достигнутых договоренностях между Молдовой и Приднестровьем, о чем всегда традиционно настаивали эксперты команды И.Н. Смирнова. Похоже, что для современных приднестровских переговорщиков это уже далекое прошлое.

В документе отмечено, что стороны организуют совместный таможенный контроль на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» в соответствии с Технологической схемой, указанной в Приложении к Протоколу, являющейся неотъемлемой его частью.

В Протоколе отмечено, что его действие не распространяется на грузы, следующие транзитом через территорию Приднестровья согласно трехстороннему Временному Соглашению *между Государственной администрацией железнодорожного транспорта Украины, открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», открытым акционерным обществом «Федеральная пассажирская компания» и государственным предприятием «Железная дорога Молдовы» «Об организации движения*

транзитных грузовых поездов на участке Кучурган (УЗ) - Кэушень (ЧФМ) и пассажирских поездов №65/66 Москва - Кишинёв - Одесса на участке Кучурган (УЗ) - Бендеры-2 (ЧФМ)». от 10.10.2010.

Заслуживают внимание сроки действия Протокола. Так, Геннадий Кузьмичев и Тудор Балицки договорились, что Протокол вступает в силу со дня его подписания и действует в течение **6 (шести) месяцев**. Срок действия Протокола автоматически продлевается при пролонгации Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья» от 30 марта 2012 года.

Термины, применяемые в Технологической схеме совместного таможенного контроля, представлены в приложении к настоящей статье.

Обозначим некоторые из них. Так, в соответствии с Протоколом под **совместным таможенным контролем** понимается осуществление всех форм таможенного контроля таможенными структурами сторон без разрыва во времени и действии, до его окончания в СЗТК «Бендеры-2» и «Рыбница». **Совместная зона таможенного контроля (СЗТК)** - определённая территория совместного таможенного поста (согласно схеме-приложению № 1 и схеме-приложению № 2 к настоящей Технологической схеме), в пределах которой таможенные структуры сторон осуществляют таможенные операции. На совместном таможенном посту совместный таможенный контроль осуществляется только в СЗТК по принципам «одной остановки» и выборочности таможенного контроля.

6. О размещении гражданских служб Республики Молдова на территории Приднестровья

По мнению автора, следует особо обратить внимание на пункт 3 Технологической схемы, утвержденной Протоколом о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. Установлено, что в случае необходимости, при осуществлении совместного таможенного контроля **могут участвовать сотрудники других гражданских контрольных служб** сторон при условии взаимного согласования.

Таким образом, в ближайшее время **на территории Приднестровья могут быть размещены иные контролирующие органы Республики Молдова, к которым можно отнести:**

- налоговые органы (по аналогии с фискальными таможенными постами);
- ветеринарная служба РМ;
- фитосанитарная служба РМ;
- представители Торгово-промышленной палаты РМ;

- бригады Молдавской железной дороги и др.

По всей вероятности, политика руководителя приднестровской администрации Евгения Шевчука сопряжена с дальнейшим размещением официальных гражданских органов государственной власти Республики Молдова на территории Приднестровья в целях организации законной торговли в соответствии с правовыми актами РМ. Вновь не совсем ясно, каким образом такая политика «гармонизируется» с российским законодательством.

Далее в Протоколе отмечено, что руководство совместных таможенных постов по взаимной договорённости предоставляет возможность взаимного использования оборудования, установленного на совместном таможенном посту, и вправе устанавливать собственное оборудование, использовать технические средства и собственных служебных собак.

Очевидного, что и представители **кинологической службы Департамента таможенного контроля Республики Молдова** в скором времени закрепятся в таможенных пунктах пропуска Приднестровского региона, что предусмотрено Протоколом.

7. Легализация таможенного обеспечения и законодательства Молдовы на территории Приднестровья

Теперь о самом главном. Представители от рабочих групп – Геннадий Кузьмичев и Тудор Балицки договорились, что **СОТРУДНИКИ СОВМЕСТНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ ИСПОЛЬЗУЮТ СОБСТВЕННОЕ ТАМОЖЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ШТАМПЫ, ПЕЧАТИ И ДРУГИЕ СРЕДСТВА).**⁶

Это означает, что президент приднестровской администрации Евгений Шевчук и руководитель приднестровской таможни Геннадий Кузьмичев легализовали таможенное обеспечение Республики Молдова на территории Приднестровья для оформления приднестровских товаров в соответствии с молдавским таможенным законодательством. Действия упомянутых лиц поставили точку в многолетнем споре о таможенном обеспечении Приднестровья, перечеркнув все молдо-приднестровские договоренности в таможенной сфере.

⁶ П. 5 Технологической схемы. Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.03.2012 г.

8. Создание таможенных постов Республики Молдова на территории Приднестровья

Анализируя Протокол от 14.04.2012 г., обратим внимание еще на один аспект. В Протоколе под **совместным постом** понимается режимная территория, в пределах СЗТК с комплексом строений, сооружений, инженерно-технических средств, где осуществляется таможенный контроль сторон и выпуск товаров и транспортных средств. При этом **руководство совместного таможенного поста Бендеры-2:** от молдавской стороны - начальник **таможенного поста**, от приднестровской стороны - начальник таможенного пункта пропуска.

Другими словами, в Протоколе упоминается о трех подразделениях:

- совместный пост (в отношении представителей РМ и Приднестровья);
- таможенный пост (в отношении представителя от РМ);
- таможенный пункт пропуска (в отношении представителя от Приднестровья).

Вышесказанное дает основание утверждать, что **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА СОЗДАЛА НА ТЕРРИТОРИИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ ДВА ТАМОЖЕННЫХ ПОСТА ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РМ**, руководство которыми осуществляют представители молдавской таможни.

По нашему мнению, создание так называемого совместного поста - **прикрытие для другой цели – создание полноценного подразделения таможенных органов РМ на территории Приднестровья, что в настоящий момент успешно реализовано.**

В этом случае речь идет не только о допуске молдавских таможенников на территорию Приднестровья для осуществления таможенных процедур по контролю и оформлению приднестровских товаров на основе таможенного законодательства РМ, а также создании совместного таможенного поста, но и о начале создания полноценной структуры таможенной службы Молдовы в Приднестровском регионе.

В этой связи становится понятным, по какой причине команда Евгения Шевчука не придает публичной огласке Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.

В качестве ремарки необходимо заметить, что при Президенте И.Н. Смирнове вышеупомянутые неконституционные решения и дискредитирующие действия привели бы, как минимум, к потере у виновного лица погонов офицера таможенной службы Приднестровья.

9. ГТК ПМР требуется согласие от ДТК РМ для осуществления таможенного контроля на собственной территории

Очередным казусом можно назвать пункт 6 Технологической схемы совместного таможенного контроля на железнодорожных станциях Протокола о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.

В частности, стороны договорились, что «численность сотрудников таможенных структур и их распределение по рабочим местам определяется руководством совместного таможенного поста самостоятельно и с учётом специфики и объёма работы».

Это означает, что ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРИДНЕСТРОВСКИХ ТАМОЖЕНИКОВ НА ТАМОЖЕННОМ ПУНКТЕ ПРОПУСКА ПРИДНЕСТРОВЬЯ ТРЕБУЕТСЯ СОГЛАСОВАНИЕ НАЧАЛЬНИКА ТАМОЖЕННОГО ПОСТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА.

Особо обратим внимание на то, что решение о количественном составе молдавских таможенников на молдавском таможенном посту, расположенном на территории Приднестровья, принимает начальник этого поста – должностное лицо таможенных органов Республики Молдова.

Добавим, что в ст. 59 главы VI Технологической схемы исследуемого Протокола установлено, что деятельность сторон на территории совместного таможенного поста координирует руководство совместного таможенного поста, требования которого, касающиеся режима работы совместного таможенного поста и порядка его функционирования, **являются обязательными** для сотрудников сторон.

Учитывая то, что одним из руководителей т.н. совместного таможенного поста является начальник таможенного поста Республики Молдова, его указания приднестровским и молдавским таможенникам являются обязательными для исполнения.

Геннадий Кузьмичев и Тудор Балицки также договорились, что режим работы сотрудников совместного таможенного поста – круглосуточный, а документы для служебного пользования и компьютерная техника таможенных структур сторон являются неприкосновенными, а содержащаяся в них информация конфиденциальной.⁷

⁷ П. 8 технологической схемы. Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.03.2012 г.

В этом случае речь не идет о создании совместной молдо-приднестровской базы данных по экспортным операциям, а также оформленным в таможенном отношении товарам.

О каком ускорении или упрощении таможенных процедур, сокращении времени участников ВЭД идет речь в заявлениях представителей приднестровской таможни, если каждая из таможенных служб (Молдовы и Приднестровья) по очереди вносят в собственные базы данных документы для таможенных целей по каждой оформляемой в таможенном отношении партии перемещаемых товаров? Что изменилось принципиально?

Как нам представляется, нижеприводимое положение Протокола о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. требует оперативного реагирования со стороны Прокуратуры Приднестровья и приднестровских парламентариев.

10. О полномочиях таможенной службы Молдовы задерживать приднестровский товар на территории ПМР. Легализация судебных решений РМ

В п.11 Протокола закреплено, что при выявлении таможенными структурами Молдовы и Приднестровья во время осуществления физического таможенного контроля товаров/предметов, которые перемещаются с нарушениями таможенных правил, такие товары/предметы временно **задерживаются** и передаются таможенным структурам стороны, таможенные правила которой были нарушены, для принятия решения об их выпуске/невыпуске и необходимости составления протокола о нарушении таможенных правил. В случае одновременного нарушения таможенных правил сразу двух сторон такие товары и предметы временно **задерживаются** и передаются на ст. Бендеры-2 - молдавской стороне, а на ст. «Рыбница» - приднестровской стороне. Товары и предметы, **изъятые** таможенными структурами сторон и являющиеся объектами правонарушений, **перемещаются на свою территорию беспрепятственно**.

Примечание: в упомянутом положении речь идет о функциях таможенных органов РМ и Приднестровья, связанных с административными расследованиями при выявлении факта нарушения таможенных правил, а также применении молдавской стороной впоследствии такого процессуального действия как арест товаров (Приднестровья – *прим. автора*).

СОГЛАСНО ДОГОВОРЕННОСТЯМ ГЕННАДИЯ КУЗЬМИЧЕВА И ТУДОРА БАЛИЦКИ, ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВНАРУШЕНИЙ МОЛДАВСКАЯ ТАМОЖНЯ НАДЕЛЕНА ПОЛНОМОЧИЯМИ ЗАДЕРЖИВАТЬ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИДНЕСТРОВСКИЕ ТОВАРЫ НА ТЕРРИТОРИИ

ПРИДНЕСТРОВЬЯ С ПОСЛЕДУЮЩИМ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В ЦЕЛЯХ ПРОВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ.

ЕСЛИ ВПОСЛЕДСТВИИ МОЛДАВСКИЙ СУД ПРИМЕТ РЕШЕНИЕ О ПРИВЛЕЧЕНИИ УЧАСТНИКА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ТО ВОЗМОЖНА КОНФИСКАЦИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО ТОВАРА В БЮДЖЕТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА.

Другими словами, команда Евгения Шевчука санкционировала не только задержание, но и последующий арест приднестровских товаров таможенной службой Республики Молдова на территории Приднестровья при выявлении таможенных правонарушений.

В связи с вышеизложенным, приведем интересный пример. Так, 23 мая 2012 г. ГТК Приднестровья подтвердил факт того, что приднестровской производственной фирме «Интерцентрлюкс» был выписан большой штраф на молдавской таможне. Как отметили в ГТК ПМР *«в этой связи, руководителями приднестровской и молдавской таможни было подготовлено ходатайство о прекращении преследования наших предприятий, которые осуществляют импорт товаров, запчастей и материалов для собственных производственных нужд»*.⁸

Т.е. штраф был выписан на молдавской таможне, и теперь глава Департамента таможенного контроля Республики Молдова со своим приднестровским коллегой Геннадием Кузьмичевым ходатайствует перед кем-то (видимо перед начальником молдавской таможни – *прим. автора*) о прекращении преследования предприятий Приднестровья.

Таким образом, с одной стороны, в соответствии с Протоколом (о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.) руководитель ГТК ПМР Геннадий Кузьмичев наделяет правомочиями таможенные органы Молдовы задерживать на территории Приднестровья товары экономических агентов ПМР (в Бендерах) в случае выявления факта нарушения таможенных правил в соответствии с законодательством РМ и доставлять их в Молдову, а с другой – ходатайствует перед кем-то в Молдове о прекращении преследования приднестровского предприятия.

Где здравая логика и хоть немножко профессионализма? Приднестровская сторона сама минимизирует свой статус в приднестровском урегулировании. С сожалением можно сказать, что указанные обстоятельства вызывают непонимание у российских экспертов.

⁸ Заместитель председателя ГТК ПМР подтвердил, что приднестровские предприятия подвергаются штрафам на молдавской таможне. // Новый регион. 23.05.12г. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nr2.ru/pmr/388063.html>

Налицо – блестящая реализация тактики «малых шагов» (в британской или молдавской обуви – прим. автора) приднестровской дипломатии и умелых переговорщиков от ГТК, которая заключается в «максимальном содействии» приднестровскому бизнесу в соответствии с таможенным законодательством Республики Молдова.

Для понимания абсурда сложившейся ситуации приведем официальную позицию ГТК ПМР по существу вопроса, размещенную на официальном веб-сервере *возрожденной* таможенной службы Приднестровья от 24.05.2012 года:

*«Диссонансом на этом фоне звучат последние выступления в Верховном Совете ПМР. Приднестровские парламентарии, не обладая полной информацией, **делают популистские заявления**, ставя под сомнение не только наличие документов, регламентирующих деятельность совместных таможенных постов, но и целесообразность их организации, вводя тем самым в заблуждение общественность республики. Производственники же уверены: что бы там не говорили о целесообразности открытия СТП, но это шаг правильный».*⁹

Т.е., по мнению руководства ГТК ПМР, является популизмом попытка представителей законодательного органа Приднестровья внести ясность в вопрос о незаконном размещении на территории Приднестровского региона таможенных постов Республики Молдова, а также наделение молдавской таможни полномочиями задерживать товары ПМР в соответствии с законодательством РМ? О каких производственниках идет речь? Видимо о тех, на которых собирается оперативная информация.

Как нами ранее отмечалось, **прежней таможни ПМР как сильного аналитического центра по линии переговоров в таможенном и экономическом измерении, а также как правоохранительной структуры более не существует. Международное направление работы курирует пресс-служба ГТК. Структура в целом перестала быть дееспособной, принимать решения или отстаивать их в рамках переговорного процесса с Молдовой.**¹⁰

⁹ Совместный таможенный контроль. // Официальный веб-сайт ГТК Приднестровья. 24.05.12 г. [Электронный ресурс] URL: <http://customs.tiraspol.net/content/view/1734/1/>

¹⁰ «Точка зрения. К вопросу о договоренностях Шевчук-Филат от 30.03.2012г. об организации совместного таможенного контроля и возобновления железнодорожного сообщения». // Таможня и наука – Customs and science. 17.04.12г. [Электронный ресурс] URL: <http://customs-science.net/?p=2368>

11. Особенности технологической схемы т.н. совместного таможенного контроля

Возвращаясь к анализу Технологической схемы осуществления т.н. совместного молдо-приднестровского таможенного контроля, отметим, что в подписанном документе таможенные процедуры в зависимости от таможенной процедуры (режима) разделены на четыре группы:

1. Совместное таможенное оформление и контроль грузов и ж/д транспортных средств в режиме экспорта (п.15 - 26);

2. Совместное таможенное оформление и контроль грузов и ж/д транспортных средств в режиме импорта (п.27 - 37);

3. Совместное таможенное оформление и контроль грузов и ж/д транспортных средств, перевозимых в режиме международного транзита со стороны Украины (п.38 – 48);

4. Совместное таможенное оформление и контроль грузов и ж/д транспортных средств, перевозимых в режиме международного транзита в сторону Украины (п.49 – 58).

Совместное таможенное оформление и контроль грузов и ж/д транспортных средств в режиме экспорта осуществляется в следующем порядке:

Представители молдавской и приднестровской таможни предоставляют разрешение экономическому оператору (агенту) на погрузку товара в ж/д вагоны.

Обратим внимание на то, что в **Протоколе Кузьмичев-Балицки участников внешнеэкономической деятельности Приднестровья** именуют «экономическими агентами», что соответствует терминологии законодательства РМ, в частности **Постановлению Правительства Молдовы № 1001 от 19 сентября 2001 г. "О декларировании товаров экономическими агентами восточных районов Республики Молдова"** (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 116-118, ст.1050).

Примечание: В таможенной практике термин «экономический агент», как правило, упоминается наряду с терминами «хозяйствующий субъект», «участник ВЭД» и т.д. Однако такая ассоциация не для случая с Приднестровьем. По нашему мнению, речь идет не только об игре слов.

Далее согласно схеме сотрудники таможенного поста Департамента таможенного контроля Республики Молдова (в технологической схеме речь идет не о ТП ДТК РМ, а о совместном молдо-приднестровском таможенном poste. Однако мы называем вещи своими именами – *прим. автора*) в соответствии с молдавским таможенным законодательством осуществляют таможенный досмотр. Параллельно этому процессу эти

же функции выполняют таможенники Приднестровья, руководствуясь законодательством Приднестровья.¹¹

Примечание: Непонятно, каким образом осуществляется процедура таможенного досмотра до подачи документов для таможенных целей, равно как и вагонов с товаром. Очевидно, что п. 16 Технологической схемы противоречит последовательности действий.

Пунктом 17 предусматривается подача ж/д оператором загруженных вагонов в СЗТК и уведомление сотрудников совместного таможенного поста о формировании состава. О каком железнодорожном операторе (молдавском или приднестровском) идет речь, не ясно. После этого ж/д оператор подает товаросопроводительные документы (ТСД) приднестровской стороне для таможенного оформления и контроля, которая осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль. После совершения перечисленных операций, представители таможенных органов Приднестровья передают иностранным таможенникам (РМ) эти же товаротранспортные документы для таможенного оформления.

Примечание: в чем заключается сокращение времени, не понятно. **Один и тот же товар дважды оформляется на т.н. совместном таможенном пункте. Сначала приднестровской таможней, а затем молдавской таможней.** Для чего было создавать совместный таможенный пост? Ответ: для легализации таможенного законодательства РМ на территории Приднестровья.

Очередным этапом Технологической схемы является совместное принятие решения о таможенном досмотре. Вслед за этим следует операция – составление акта таможенного досмотра.

Примечание: предлагаемая схема не соответствует классической процедуре проведения таможенного досмотра. Согласно договоренностям Кузьмичев-Балицки, сначала производится досмотр (п. 16), затем подаются загруженные вагоны (п.17), которые необходимо досмотреть, и лишь после таможенного оформления груза приднестровской и молдавской таможнями (п. 18-21) принимается решение о проведении таможенного досмотра (п.22). В этом нет логики: в молдо-приднестровских договоренностях процедура досмотра осуществляется до принятия решения о его проведении.

Возможно, в практике работы т.н. совместных таможенных постов РМ и Приднестровья процедура досмотра следует за процедурой принятия о проведении

¹¹ П. 15 Технологической схемы. Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.03.2012 г.

таможенного досмотра. Однако, в Технологической схеме установлен иной порядок. Очевидно, что Протокол готовился на скорую руку.

По завершении составления акта таможенного досмотра и наложения таможенного обеспечения Республики Молдова, Приднестровья сотрудники таможенных органов Молдовы и Приднестровья принимают решение о выпуске ж/д состава с указанием номеров таможенных обеспечений в ТСД и ГТД.

На этом этапе приднестровская таможня указывает номера таможенных обеспечений ПМР, а молдавская – своих. Однако данное обстоятельство сути не меняет. Мы неоднократно отмечали, что договоренности Шевчук-Филат, а также Кузьмичев-Балицки легализовали таможенное обеспечение и законодательство Республики Молдова на территории Приднестровья. А поскольку молдавское таможенное законодательство не содержит каких-либо норм, легализующих приднестровское таможенное обеспечение и документы для таможенных целей приднестровской стороны, то на рассматриваемом этапе Технологической схемы т.н. совместного контроля **при согласии приднестровской стороны грузовые таможенные декларации ПМР становятся просто бумажками**, наличие которых не требуется для завершения режима экспорта в соответствии с молдавским законодательством.

Подтверждением этой мысли является положение 26 Технологической схемы, в соответствии с которым **после принятия решения о выпуске товаров офицер таможенной службы Молдовы передает экономическому агенту (брокеру) Приднестровья оформленные товаросопроводительные документы.**

Очевидно, что приднестровскому таможеннику для участника ВЭД Приднестровья передавать нечего. Приднестровские документы для таможенных целей нелегитимны, ГТК ПМР с этим фактом де-юре согласился и **выполняет функцию статиста.** Финальный аккорд берет молдавский таможенник.

С этого момента уровень производства в ПМР, безусловно, как отмечает руководство Приднестровского региона, увеличится на 50%. В этом никто не сомневается. Ведь в Приднестровском регионе Республики Молдова уровень производства зависит не от спроса и предложения на приднестровскую продукцию, а от запуска железнодорожного сообщения и создания таможенных постов Молдовы (для начала) в Рыбнице и Бендерах.

Технологическая схема совместного таможенного оформления и контроля грузов и ж/д транспортных средств в режиме импорта выглядит следующим образом:

За 20 минут до подачи вагонов железнодорожный оператор предварительно уведомляет сотрудников совместного таможенного поста о подаче грузов и ж/д транспортных средств в СЗТК. Далее железнодорожный оператор подает ж/д состав в СЗТК и предоставляет передаточные ведомости сотрудникам совместного таможенного поста. После чего осуществляется внешний осмотр вагонов досмотровой группой, состоящей из представителей Республики Молдова и Приднестровья.

На следующем этапе железнодорожный оператор предоставляет товаросопроводительные документы приднестровской стороне для осуществления таможенного оформления и контроля, за которым следуют процедуры таможенно-документального оформления и контроля товаров приднестровской стороной.

После этого приднестровские таможенники передают офицерам таможенной службы Молдовы товаросопроводительные документы, за исключением документов экономических операторов (агентов), не имеющих регистрации в Республике Молдова.

Очередной этап – таможенно-документальное оформление и контроль молдавской стороной, поле которого таможенные органы Молдовы и приднестровской стороны принимают совместное решение о таможенном досмотре. По завершении таможенного досмотра составляется соответствующий акт с указанием результатов этого досмотра и принятия решения исходя из этих результатов. Принимается решение о выпуске товаров в режиме импорта.

Как и в случае с экспортом, точку ставит молдавская таможня – представители железнодорожного оператора (таможенного брокера) получают оформленные молдавской стороной товаросопроводительные документы.

В дополнение отметим, что механизмы совместного таможенного оформления и контроля грузов и ж/д транспортных средств, перевозимых в режиме международного транзита со стороны Украины, а также в режиме международного транзита в сторону Украины, в целом идентичны вышеописанным процедурам.

12. Обмен информацией ГТК ПМР с ДТК РМ по экспортно-импортным операциям Приднестровья

Пунктом 63 Технологической схемы закреплена договоренность об обмене информацией. Так, обмен информацией осуществляется с установленной периодичностью по вопросам и в порядке, предусмотренными взаимными договоренностями и представляющими взаимный интерес, в том числе, при помощи прямых кабельных соединений и переносных электронных носителей информации.

По нашему мнению, договоренности Кузьмичева-Балицки об обмене информацией нарушают действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики и требуют оперативного реагирования со стороны Прокуратуры Приднестровья, поскольку отсутствует соглашение, согласованное парламентом Приднестровья, или законодательный акт ПМР об обмене информацией с таможенными органами Республики Молдова.

Так, в соответствии со ст. 35 Таможенного кодекса Приднестровья, *«информация, предоставленная таможенным органам Приднестровской Молдавской Республики государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и*

гражданами в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства, нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики по таможенному делу, может использоваться исключительно в таможенных целях. **Информация, составляющая государственную, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, а также конфиденциальная информация (информация, не являющаяся общедоступной и могущая нанести ущерб правам и охраняемым законом интересам предоставившего ее лица) не должна разглашаться, использоваться должностными лицами таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в личных целях, передаваться третьим лицам, а также государственным органам, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.**¹²

Нарушение указанных выше положений работниками таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики влечет для них дисциплинарную, административную или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.¹³

Другими словами, руководитель приднестровской таможни взял на себя обязательства предоставлять некую «информацию» правоохранительным органам Республики Молдова. Поскольку Протокол Кузьмичев-Балицки составлен юридически безграмотно, следует полагать, что под этим термином (информация) можно понимать в т.ч. коммерческую информацию, информацию об экспортно-импортных операциях участников ВЭД Приднестровья, в т.ч. оперативную информацию.

О каких **взаимных договоренностях, представляющих взаимный интерес**, применительно к обмену информации идет речь в Протоколе, остается только догадываться.

По нашему мнению, вопросы информационной безопасности, защиты данных об участниках ВЭД Приднестровья, экспортно-импортных операциях Приднестровского региона грубо игнорируются в подписанном Протоколе. **Пункт 63 Протокола позволяет правоохранительным органам Молдовы получать любые сведения, которые представляют для них интерес о хозяйствующих субъектах Приднестровья.**

В ГТК ПМР это называется содействием участникам ВЭД. Учитывая то, что ГТК ПМР санкционировал на территории региона задержание и (как следствие) последующий арест приднестровских товаров правоохранительными органами Молдовы (в случае выявления факта нарушения молдавского законодательства) (см. п.11 Протокола), то такие договоренности вряд ли направлены на защиту экономических и национальных интересов Приднестровского региона.

¹² Таможенный кодекс ПМР. [Электронный ресурс] URL: <http://customs-science.net/?p=818>

¹³ Там же.

Общие выводы:

Принимая во внимание скорость реализации тактики «малых шагов», в ближайшем времени можно ожидать очередной удар по инфраструктуре таможенных органов Приднестровья. Под предлогом положительных результатов работы т.н. совместных молдо-приднестровских таможенных постов команда Евгения Шевчука, очевидно, предпримет попытку упразднить таможенные пункты пропуска Приднестровья на границе с Молдовой, заменив их т.н. совместными. Парадоксально, но таможенную систему Приднестровья разрушают изнутри. Основная цель - размещение таможенников и пограничников Республики Молдова на приднестровском участке молдо-украинской границе. Очевидно, что позиция экс-главы Миссии ОБСЕ в Молдове г-н Хилла о необходимости упразднения администрации приднестровской таможни успешно реализуется благодаря новой команде приднестровской администрации.

Резюмируя вышеизложенное, отметим следующее:

1. Протокол от 14.04.2012 г. о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г. юридически составлен безграмотно.

2. Создание так называемого совместного поста - **прикрытие для другой цели: создание полноценного подразделения таможенных органов РМ на территории Приднестровья, что в настоящий момент успешно реализовано.**

3. Из содержания таможенного Протокола о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» становится очевидным, что помимо т.н. совместных таможенных постов на территории Приднестровья создано два таможенных поста таможенной службы Республики Молдова.

4. *Протокол о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» и «Рыбница» от 14.04.2012 г.:*

- противоречит действующему законодательству Приднестровья;
- направлен на разрушение таможенной системы Приднестровского региона;
- легализует таможенное законодательство Республики Молдова на территории Приднестровья;

- легализует таможенное обеспечение Республики Молдова на территории Приднестровья;

- наделяет правоохранительные органы Молдовы полномочиями **задерживать приднестровские** товары на территории Приднестровья, доставлять их на молдавскую территорию;

-де-факто предоставляет полномочия молдавской стороне **впоследствии арестовывать и конфисковывать приднестровские товары** при вынесении соответствующего судебного решения органами судебной власти Республики Молдова;

-легализует **судебные решения Республики Молдова** на территории Приднестровья;

-закрепляет полномочия приднестровской таможни ПМР **передавать правоохранительным органам Республики Молдова (таможне) информацию** об участниках ВЭД Приднестровья, коммерческую информацию, статистические данные внешнеторговой деятельности, оперативную информацию, относящуюся к таможенной деятельности на территории Приднестровского региона, что противоречит действующему законодательству ПМР.

5. Протокол Кузьмичев-Балицки легализует функционирование на территории Приднестровья **гражданских контрольных служб РМ**, к которым можно отнести:

- налоговые органы (по аналогии с фискальными таможенными постами);
- ветеринарная служба РМ;
- фитосанитарная служба РМ;
- представители Торгово-промышленной палаты РМ;
- бригады Молдавской железной дороги и др.

6. Договоренности Шевчук-Филат, а также Кузьмичев-Балицки направлены на реинтеграцию Приднестровья в правовое поле Республики Молдова и создание единой таможенной территории молдавского государства, несут угрозу экономической безопасности Приднестровья, противоречат национальным интересам Приднестровского региона.

[«Таможня и наука – Customs and science»](#)

31.05.12г.

[Ознакомиться с другими публикациями автора](#)

совместная зона таможенного контроля (СЗТК) - определённая территория совместного таможенного поста (согласно схеме-приложению № 1 и схеме-приложению № 2 к настоящей Технологической схеме), в пределах которой таможенные структуры сторон осуществляют таможенные операции;

совместный таможенный контроль - осуществление всех форм таможенного контроля таможенными структурами сторон без разрыва во времени и действии до его окончания в СЗТК «Бендеры-2» и «Рыбница»;

совместный таможенный пост - режимная территория в пределах СЗТК с комплексом строений, сооружений, инженерно-технических средств, где осуществляется таможенный контроль сторон и выпуск товаров и транспортных средств;

режим совместного таможенного поста - порядок перемещения транспортных средств в пределах таможенного поста, а также осуществления в нем таможенных операций и иной деятельности, связанной с перемещением товаров и транспортных средств по железной дороге;

таможенные операции - действия таможенных структур сторон с целью осуществления совместного таможенного контроля товаров и транспортных средств в соответствии с действующим порядком сторон и принятия решения о его выпуске;

руководство совместного таможенного поста «Бендеры-2»: от молдавской стороны - начальник таможенного поста, от приднестровской стороны - начальник таможенного пункта пропуска;

руководство совместного таможенного поста «Рыбница»:
от молдавской стороны - начальник таможенного поста, от приднестровской стороны - начальник таможенного пункта пропуска;

таможенный досмотр - проводимый уполномоченными должностными лицами совместного таможенного поста осмотр товаров и транспортных средств, связанный со снятием пломб, печатей и иных средств идентификации товаров, вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары;

таможенный осмотр - внешний визуальный осмотр товаров, багажа физических лиц, транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации товаров для целей таможенного контроля, проводимый уполномоченными должностными лицами совместного таможенного поста, если такой осмотр не связан со вскрытием транспортного средства либо его грузовых помещений и нарушением упаковки товаров;

железнодорожный оператор - железнодорожный перевозчик, экспедитор или уполномоченный оператор, фактически перемещающий товары, представляющий или предъявляющий такие товары и транспортные средства.