

Приднестровский государственный университет
им. Т.Г. Шевченко



3300, г. Тирасполь, ул. Горького, 110 Б, тел. (+373 533) 7-97-01, тел. (+373 533) 7-97-13, тел. (+373 533) 7-97-07

В диссертационный совет Д 310.001.02
при ГОУ ВПО «Российская таможенная
академия»
140009, г. Люберцы Московской области,
Комсомольский проспект, д. 4

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Мозера Сергея Владимировича на тему: «Административно-правовой режим таможенной деятельности Приднестровской Молдавской Республики», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право

В настоящее время сохраняется проблема ограничения экспортно-импортных операций Приднестровской Молдавской Республики по причине введения Республикой Молдова новых режимных административных правил в отношении товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу Приднестровья. Начиная с 2001г. и по настоящий день Молдова реализовала целый комплекс административно-технических и правовых средств в целях изменения административно-правового режима таможенной деятельности ПМР. Причем действия молдавской стороны не согласуются с

Российская таможенная академия		
Вх. №	4004	
< 08 >>	10	2010 г.
№	5	листах

созданной в период 1992-2001г. молдово-приднестровской административно-договорной системой в таможенной сфере ПМР.

В результате введения новых режимных правил в отношении приднестровского экспорта на участников внешнеэкономической деятельности ПМР было возложено двойное таможенное оформление и дополнительные обязательства по уплате платежей в таможенной и околотаможенной сфере в бюджет РМ.

Можно согласиться с автором, что в настоящий момент отсутствует систематизированное комплексное исследование административно-правовых и технологических мер, реализуемых в отношении экспортно-импортных операций Приднестровья, в т.ч. в контексте таможенного и торгового права, а также существующих региональных прецедентов (с.3).

Следует отметить, что учеными России и Приднестровье на серьезном уровне проводятся исследования молдово-приднестровских противоречий в политической, правовой, социальной, экономической сферах. При этом можно с уверенностью констатировать, что представленная научная работа С.В. Мозера является первым комплексным исследованием вопроса правовой регламентации административно-правового режима таможенной деятельности ПМР.

Принимая во внимание, что вопрос экономической безопасности, а также полной экономической автономии Приднестровской Молдавской Республики во внешнеэкономической и таможенной сферах являются одним из краеугольных камней приднестровской государственности, представленное автором исследование АПР ТД ПМР не может не представлять интерес для российских и приднестровских ученых, равно как и для экспертов приднестровского урегулирования.

Новизной отличается целый ряд положений, выносимых на защиту. К ним, в частности относится:

-установлено, что специальная правосубъектность ПМР во внешнеэкономической сфере предполагает самостоятельное осуществление таможенной деятельности на таможенной (административной) территории Приднестровья, а также экспортно-импортных операций в рамках полной автономии ПМР во внешнеэкономических отношениях с учетом административно-договорной системы в таможенной сфере Приднестровья (с.11);

- определено, что под статусом ПМР для таможенных целей следует понимать отдельную таможенную территорию, специальная правосубъектность которой основывается на предоставленных региону правомочиях полной экономической автономии во внешнеэкономических отношениях и праве самостоятельного таможенного оформления товаров и транспортных средств в собственных таможенных органах (с.11);

-определены критерии (признаки), наличие которых позволяет предоставить государственно-территориальному образованию (административно-территориальной единице) специальную правоспособность самостоятельно участвовать во внешнеэкономических отношениях и осуществлять таможенное регулирование на подконтрольной территории (с.12).

Автор справедливо отмечает, что непосредственным предметом правового регулирования административно-правового режима таможенной деятельностью ПМР выступает сфера управления таможенным делом ПМР, которая состоит в целенаправленной деятельности Приднестровья по регулированию внешнеторгового обмена посредством установления порядка и условий перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного контроля, таможенного оформления и других средств реализации таможенной политики (с.16).

Диссертантом выявлена важная проблема, связанная со стабилизацией АПР ТД ПМР: неприемлема ситуация, при которой субъект правоотношения, с одной стороны, подтверждает действенность ранее достигнутых

договоренностей в таможенной сфере (в рамках приднестровского урегулирования), а с другой - нарушает их. Верно замечено, что такая тактика отдаляет эффективное решение всего комплекса региональных вопросов по урегулированию административно-правового режима таможенной деятельности Приднестровья.

Представленное диссертационное исследование имеет выраженную прикладную направленность. Наряду с теоретическими представлены практические рекомендации, направленные на стабилизацию административно-правового режима таможенной деятельности ПМР.

Результаты проведенного исследования использованы в практической деятельности Министерства иностранных дел ПМР, в научной деятельности Российской таможенной академии, в учебном процессе Приднестровского государственного университета им. Т.Г.Шевченко.

Автореферат отличается четкий, последовательный стиль изложения, его построение отличается логичностью.

Наряду с бесспорными достоинствами работы следует отметить ряд замечаний и предложений. Их можно свести к следующим:

1. Исходя из содержания автореферата, очевидно, что эмпирическая база исследования представлена в т.ч. архивными материалами Государственного таможенного комитета ПМР, отражающими процесс таможенного оформления приднестровских товаров и транспортных средств в таможенных органах ПМР (с.8-9). Полагаем, что для целей объективного исследования необходимо изучение также архивных материалов Департамента таможенного контроля Республики Молдова по исследуемой теме.

2. Диссертация не привязана к контексту политического урегулирования молдово-приднестровских противоречий. Автор абстрагируется от событий в отношениях Молдовы и Приднестровья, предшествовавших и предопределивших выработку Московского Меморандума от 8 мая 1997г. об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и

Приднестровьем. Хотя именно тогда шли интенсивные переговоры по проблематике всеобъемлющего урегулирования, выработывались проекты договоренностей о распределении полномочий, в рамках которых prerogative обеспечения таможенной службы признавались за центральными властями общего государства.

Высказанные выше замечания не уменьшают общую положительную оценку диссертации и не влияют на общий вывод о том, что она соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, а С.В. Мозер заслуживает присвоения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право.

Отзыв подготовил:

заместитель директора юридического отделения

Института истории, государства и права

Приднестровского государственного

университета им. Т.Г. Шевченко,

к.ю.н., доцент

« 1 » октября 2010 г.



Т.А. Демина

М.П.

Подпись заверяю:

Директор Института истории, государства и права

профессор



И.Н. Галинский