

В диссертационный совет Д 310.001.02
при ГОУ ВПО «Российская таможенная академия»
(140009, г. Люберцы Московской области,
Комсомольский проспект, д. 4)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мозера Сергея Владимировича на тему:

«Административно-правовой режим таможенной деятельности Приднестровской Молдавской Республики», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право

Диссертационное исследование С.В. Мозера посвящено актуальной проблеме правового регулирования административно-правового режима таможенной деятельности Приднестровской Молдавской Республики (АПР ТД ПМР).

Актуальность данному аспекту придают не только продолжающиеся дискуссии отечественных правоведов об урегулировании кризисных ситуаций на постсоветском пространстве, субъектами которых являются государственно-территориальные образования, не наделенные государственным статусом, но и отсутствие действенных практических рекомендаций со стороны экспертов, по стабилизации политической, социальной и экономической жизни сообщества, проживающего на этих территориях.

Следует отметить, что на территории Приднестровской Молдавской Республики проживает около 130 тыс. граждан Российской Федерации. Это обстоятельство побуждает российское государство как гаранта приднестровского урегулирования искать наиболее оптимальные модели обеспечения экономических интересов граждан, населяющих Приднестровский регион, в т.ч. посредством стабилизации режимных правил для экспортно-импортных операций ПМР.

Одним из важных элементов жизнеобеспечения населения является экономическая безопасность, обеспечиваемая нормами законодательства,

Российская таможенная академия		
Вх. №	4003	
<< 08 >>	10	2010 г.
№	4	листах

регулирующего внешнеторговую и таможенную деятельность подконтрольной таможенной (административной) территории, которое в т.ч. устанавливает режимные правила для перемещения товаров и транспортных средств через административную (таможенную) границу территории.

На сегодняшний день востребованность исследования административно-правового режима таможенной деятельности Приднестровской Молдавской Республики обусловлена отсутствием комплексного анализа административно-правовых и организационно-технологических мер, реализуемых в отношении экспортно-импортных операций Приднестровья, в т.ч. в контексте таможенного и торгового права, а также существующих региональных прецедентов.

Требуются действенные экспертные инициативы и практические предложения по урегулированию молдо-приднестровских противоречий в таможенной сфере и совершенствованию административно-правового режима таможенной деятельности Приднестровской Молдавской Республики.

В диссертации корректно поставлена и решена важная научная задача, состоящая в разработке теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование АПР ТД ПМР.

Особо выделим проведенный автором в рамках сравнительного административного правоведения анализ специфики региональных прецедентов режимов таможенной деятельности государственно-территориальных образований, таких как Тайвань, Гонконг, Макао, Турецкая Республика Северного Кипра, а также обобщение теоретических и научных источников по исследуемым вопросам. Безусловно, такой анализ позволяет более глубоко понять существующие молдо-приднестровские противоречия в таможенной и внешнеэкономической сфере, а также содействовать поиску взаимоприемлемых решений по стабилизации АПР ТД ПМР. При этом следует отметить, что каждый из рассматриваемых прецедентов характеризуется своим уникальным сочетанием исторических, правовых, социально-экономических предпосылок, которые позволили указанным административно-территориальным единицам в разное время получить

экономическую автономию, в т.ч. обладать специальной правосубъектностью самостоятельно осуществлять таможенное регулирование на подконтрольной таможенной территории.

Сравнительное исследование режимов таможенной деятельности указанных выше государственно-территориальных образований свидетельствует о невозможности выработки универсального подхода к отдельным таможенным территориям, административно-территориальным государственным образованиям для получения полной экономической автономии, чтобы осуществлять внешнеэкономическую и таможенную деятельность. Следует обратить внимание, что окончательное решение этого вопроса в большей степени зависит от геополитических предпосылок, а не существующих в определенный исторический период социально-экономических и правовых условий в рассматриваемом регионе.

Заслуживает особого внимания предложенное автором обоснование общих признаков, характерных как для ПМР, так и других государственно-территориальных образований, наличие которых достаточно для наделения региона (территориальной единицы) специальной правосубъектностью самостоятельно регулировать экспортно-импортные операции.

Судя по автореферату, исследованию подвергнута динамика становления административно-договорной системы в таможенной сфере ПМР, условия и основания изменения АПР ТД ПМР, рассмотрены основы гармонизации таможенных правоотношений Республики Молдова (РМ) и ПМР, возможные молдо-приднестровские правовые конструкции для администрирования приднестровского экспорта, а также изучен опыт других государств для целей совершенствования АПР ТД ПМР.

Научная новизна присуща также предложению соискателя относительно статуса Приднестровья как отдельной таможенной территории, специальная правосубъектность которой основывается на предоставленных региону правомочий полной экономической автономии во внешнеэкономических отношениях и праве самостоятельного таможенного оформления товаров и транспортных средств в таможенных органах ПМР.

Сформулированные в диссертации новые научно-практические положения реализованы в практической работе Министерства иностранных дел ПМР, научной деятельности Российской таможенной академии, учебной деятельности Приднестровского государственного университета.

В качестве замечания по автореферату следует отметить, что разработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование административно-правового режима таможенной деятельности ПМР предполагает исследование не только правового регулирования и механизма, относящегося к науке административного права, но и к другим отраслям права, например, конституционного, международного.

Указанные замечания требуют лишь некоторых уточнений и носят рекомендательный характер. В своей основе, они не влияют на положительную оценку диссертационного исследования и не снижают значение достигнутых результатов и авторских рекомендаций.

Ознакомление с авторефератом позволяет прийти к заключению о том, что диссертация Мозера С.В. выполнена на достаточно высоком теоретическом уровне и является научно-квалификационной работой, удовлетворяющей требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право.

Отзыв подготовил:
кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного права
Национального университета
«Одесская юридическая академия»

В.А.Григорьев



_____ 2010 г.

В.А.Григорьева заверяю: